Lettori: 1.015.000
Diffusione: 291.405
Il Sole 24 ORE
Dir. Resp.: Roberto Napoletano
14-SET-2011
da pag. 18

Il Dizionario
DELLA MANOVRA

FOCUS SUL «SISTRI»

Le risposte e i chiarimenti degli esperti del Sole sulle novità relative alla raccolta dei rifiuti

Paola Ficco ▸ pagina 18

IL DIZIONARIO / DOMANDE E RISPOSTE

I chiarimenti degli esperti del Sole sulle novità per la raccolta rifiuti

Partenza senza scaglioni per la tracciabilità elettronica

IL «SISTRI» OPERATIVO DAL 9 FEBBRAIO 2012

È previsto un test di operatività di hardware e software fino al 15 dicembre
Un decreto ministeriale dovrà individuare i materiali privi di criticità ambientale

La tracciabilità dei rifiuti attraverso il Sistri, dopo una travagliata storia di false partenze e di abolizioni è stata ripescata dalla manovra, con alcune modifiche rispetto a quanto previsto inizialmente.

Il Sistri, sulla carta, diventerà operativo per tutti il 9 febbraio 2012; è stata abbandonata la partenza a scaglioni e si attende un decreto ministeriale che indichi quali sono i rifiuti privi di "criticità ambientale". Previsto anche un test di operatività su hardware e software che si concluderà il 15 dicembre. Difficile dire ora se la nuova partenza rispetterà il calendario previsto: restano infatti aspetti poco chiari. Solo la vera volontà di semplificare la base tecnologica del sistema potrà consentire di superare le difficoltà di funzionamento rilevate in passato.

A CURA DI **Paola Ficco**

LEGENDA

COMPLESSITÀ DELLA MATERIA

BASSA MEDIA ALTA

1

LA PARTENZA DEL SISTRI

La manovra ha prima abolito e poi ripristinato il Sistri. In ogni caso ha dato ancora tempo alle aziende. Quando si partirà?

COMPLESSITÀ DELLA MATERIA

ALTA

L'articolo 6, comma 2, Dl 138/2011 ha abrogato il Sistri. In sede di conversione, la norma è stata radicalmente modificata e il Sistri è stato reintrodotto. La partenza ora è prevista per giovedì 9 febbraio 2012.

data stampa 30° 1981-2011

2

ABOLITI GLI SCAGLIONI DIFFERENZIATI

La partenza per il Sistri è uguale per tutti o sono previsti "scaglioni" differenziati?

COMPLESSITÀ DELLA MATERIA

ALTA

Con la legge di conversione, tutta la legislazione di settore che il Dl 138/2011 aveva abrogato è stata ripristinata, a esclusione del Dm 26 maggio 2011 che prevedeva le partenze scaglionate (a cominciare dal primo settembre 2011) in ragione della tipologia e della dimensione aziendale. Tale Dm, infatti, è stato superato dalla legge di conversione.
Pertanto, i soggetti obbligati partiranno tutti insieme a decorrere dal 9 febbraio 2012.

3

L'ECCEZIONE DEI PICCOLI PRODUTTORI

Per le piccole imprese ci sarà una data diversa per la partenza?

COMPLESSITÀ DELLA MATERIA

MEDIA

La legge di conversione fissa la nuova data di partenza del Sistri al 9 febbraio 2012, ma fa salva quella per i piccoli produttori di rifiuti pericolosi che hanno fino a 10 dipendenti.
Per costoro la data di inizio sarà decisa da un apposito Dm del ministro dell'Ambiente, come stabilito dalla legge 106/2011 ("decreto Sviluppo"); in ogni caso, tale data futura non sarà antecedente al 1º giugno 2012.

4

IL RUOLO DEI CONSORZI DI RECUPERO

I consorzi di recupero che ruolo avranno nella filiera del Sistri?

COMPLESSITÀ DELLA MATERIA

ALTA

Gli operatori che producono "esclusivamente" i rifiuti soggetti a ritiro obbligatorio da parte dei vari Consorzi o sistemi di gestione per il recupero (Raee, pneumatici, imballaggi, batterie, oli minerali eccetera) potranno delegare gli adempimenti Sistri a tali strutture.

5

LA CRITICITÀ AMBIENTALE

Si delega a un decreto del ministro dell'Ambiente e della Semplificazione normativa, la possibilità di individuare rifiuti privi di criticità ambientale. Si tratta di una nuova classificazione? Che tipo di rifiuti potranno essere ricompresi?

COMPLESSITÀ DELLA MATERIA

MEDIA

La criticità ambientale è un parametro che la legislazione tecnica di settore non conosce, poiché si limita alle caratteristiche di pericolosità. Essa conosce solo i rifiuti urbani e speciali i quali, a loro volta, possono essere pericolosi e non pericolosi. La criticità ambientale non è una nuova classificazione e la legislazione Ue di riferimento non la conosce. Sembra piuttosto di poter parlare di una nuova caratteristica dei rifiuti; anche questa però non è presente nella legislazione europea. Potranno essere considerati privi di criticità ambientale i rifiuti pericolosi che, una volta inseriti nel futuro Dm, non muteranno la loro classificazione a fini gestionali (cioè non saranno declassificati a non pericolosi); solo ai fini della tracciabilità si useranno le procedure previste per i rifiuti speciali non pericolosi. Quindi, se i rifiuti saranno presenti nel futuro Dm la loro tracciabilità non sarà effettuata con il Sistri.
Ad esempio, si pensi al neon del bar e dell'ufficio o alla lametta del barbiere: tecnicamente sono rifiuti pericolosi ma, se presenti nel futuro Dm, non subiranno il Sistri. Un'esclusione nella quale potrebbero rientrare anche le migliaia di piccolissimi produttori di rifiuti pericolosi che il "decreto Sviluppo" ha fatto slittare a non prima del 1° giugno 2012, ma l'impatto favorevole dell'esclusione dipenderà da quanto stabiliranno i ministri dell'Ambiente e della Semplificazione normativa.

6

LE VERIFICHE TECNICHE

Ci potranno essere revisioni per il software e l'hardware?

COMPLESSITÀ DELLA MATERIA

MEDIA

Fino al 15 dicembre 2011 il ministero dell'Ambiente, "attraverso il Concessionario Sistri", assicura la verifica tecnica del software (chiavette e black boxes) e dell'hardware (accesso al sistema, suo utilizzo eccetera), anche per una eventuale implementazione di tecnologie più semplici rispetto a quelle ora in uso. A tal fine, sono previsti test di funzionamento in collaborazione con le associazioni di categoria. È auspicabile che in questa revisione tecnologica, si tenga conto della necessità di sopprimere la chiavetta, fonte di infiniti, irrisolvibili e inutili problemi, sostituendola con normali password e user id. Pertanto, anche se la data iniziale di effettiva operatività è quella del 9 febbraio 2012, è

data stampa 30° 1981-2011

possibile che per quella data il sistema abbia subito le necessarie modifiche.

7

PROROGA PIÙ DIFFICILE

È sufficiente la proroga al 9 febbraio 2012?

COMPLESSITÀ DELLA MATERIA

ALTA

Il termine iniziale del 9 febbraio 2012 appare di non facile realizzazione. Soprattutto perché i tre mesi di sperimentazione previsti dalla nuova legge esiteranno sicuramente molte modifiche di hardware e di software. Il che comporterà la necessaria formazione cui dovranno essere sottoposti gli addetti dei vari impianti, a seguito delle modifiche tecnologiche che interverrano.
Anche perché questo comporterà un nuovo mutamento del manuale operativo e delle guide utente (già di per sé oltremodo dinamiche). In ogni caso, la proroga ha un senso se davvero esiste la disponibilità del ministero dell'Ambiente a cambiare il sistema.
Si aggiunge la necessità di ridisegnare i software gestionali interni delle aziende per renderli compatibili con il futuro scenario operativo. L'interoperabilità, infatti è condizione indispensabile affinché le grandi aziende che hanno molti movimenti possano operare. Inoltre, l'organizzazione dei Consorzi per il recupero va creata da zero. Ora, però, la nuova data di partenza viene definita con legge, e non più con decreto. Pertanto, chiedere ed ottenere proroghe sarà più difficile.

8

IL REGIME TRANSITORIO

Nel regime transitorio si continuerà a gestire i rifiuti con registri e formulari obbligatori?

COMPLESSITÀ DELLA MATERIA

BASSA

Fino alla data di inizio dell'effettiva operatività del Sistri (9 febbraio 2012) i registri e i formulari sono l'unico strumento che garantisce la tracciabilità dei rifiuti. La loro tenuta è obbligatoria per tutti i soggetti e i trasporti indicati dagli articoli 190 e 193, Dlgs 152/2006 nella versione previgente alla riforma recata dal Dlgs 205/2010. Infatti, le nuove versioni di tali articoli entreranno in vigore solo dopo l'entrata a regime del Sistri (articolo 16, comma 2, Dlgs 205/2010).
Le sanzioni al riguardo sono state riconfermate dall'articolo 4, comma 4, Dlgs 121/2011.

data stampa 30° 1981-2011